

Jaarverslag 2021 Ontslagcommissie sector Gemeenten

Secretariaat Ontslagcommissie
sector Gemeenten:
CAOP
Postbus 556, 2501 CN Den Haag
Lange Voorhout 13, 2514 EA Den Haag

Inlichtingen: Joren van Dijk
Telefoon: 06 51 42 07 29
ontslagcommissiesectorgemeenten@
caop.nl
Datum: 3 januari 2022

Onderwerp

Jaarverslag 2021 Ontslagcommissie sector Gemeenten

Partijen bij de cao Gemeenten en de cao Samenwerkende Gemeentelijke Organisaties (SGO) hebben besloten per 1 januari 2020 een ontslagcommissie in te stellen. De Ontslagcommissie sector Gemeenten beslist in plaats van het UWV over verzoeken van werkgevers in de sector Gemeenten over een voorgenomen ontslag van werknemers om bedrijfseconomische redenen (reorganisatie-ontslag). De taken, procedure en werkwijze zijn beschreven in het reglement van de Ontslagcommissie in bijlage 3 van de cao Gemeenten en de cao SGO. Het secretariaat van de Ontslagcommissie is ondergebracht bij het CAOP.

Dit jaarverslag van 2021 gaat in op de volgende punten:

1. Inleiding
2. Overzicht behandelde ontslagverzoeken 2021
3. Invulling van de toetsing
4. Opmerkingen van kwalitatieve aard

1. Inleiding

Samenstelling commissie en secretariaat

De Ontslagcommissie bestaat uit zes leden; een voorzitter en plaatsvervangend voorzitter benoemd door cao-partijen gezamenlijk, twee leden benoemd op voordracht van werknemerszijde en twee leden benoemd op voordracht van werkgeverszijde. Bij de behandeling van een verzoek vormt men uit hun midden in wisselende samenstelling een Ontslagcommissie van drie met afvaardiging van beide zijden. De onafhankelijke secretaris van het CAOP staat de Ontslagcommissie juridisch en secretarieel bij en fungeert als aanspreekpunt voor partijen.

De commissie en het secretariaat in 2021:

Voorzitter: de heer Sjef de Laat

Plaatsvervangend voorzitter: mevrouw Marije Schneider

Leden namens werknemers: de heer Ali Oass en de heer Koen Weijling

Leden namens werkgevers: mevrouw Jolanda Hofte-Nijen Twilhaar en de heer Paul du Bois
Secretariaat: mevrouw Judith Opdam en de heer Joren van Dijk

Publicatie van jaarverslag geanonimiseerde beslissingen

De Ontslagcommissie publiceert volgens haar reglement jaarlijks een openbaar jaarverslag en de geanonimiseerde beslissingen op de website van de Cao Gemeenten¹. Het jaarverslag 2021 wordt toegezonden aan de sociale partners van de cao Gemeenten en cao SGO.

De commissie neemt bij de anonimisering van beslissingen de richtlijnen van de rechtspraak in acht en anonimiseert aanvullend daarop de naam van de werkgever.

Gegevensbescherming

CAOP is ISO-27001-gecertificeerd en heeft in haar eigen vertrouwelijke en afgeschermd Citrix-omgeving bestanden bewaard die nodig waren voor de beslissingen. Enkel geautoriseerde CAOP adviseurs en ondersteuning hebben toegang tot deze omgeving. Het CAOP maakt voor het delen van digitale bestanden met de commissieleden en partijen gebruik van de digitale deelopgeving Sharefile, die beter beveiligd is dan gewone e-mailberichten. De commissie heeft vanwege de coronamaatregelen videohoorzittingen georganiseerd via MS Teams, omdat dit programma vanuit CAOP gefaciliteerd kan worden en omdat het bekend staat als één van de beter beveiligde programma's.

2. Overzicht ontslagverzoeken 2021

De commissie heeft zeven verzoeken behandeld in 2021, waarvan er vijf in november/december 2020 zijn ingediend. Er is thans één verzoek in behandeling, binnengekomen op 31 december 2021.

Uitkomst beslissing

Toegewezen	4
Afgewezen	0
Ingetrokken voor zitting	2
Ingetrokken na zitting	1

Verzoekende organisatie

Gemeenten	4
Organisatie als onderdeel van een gemeente	1
Samenwerkende gemeentelijke organisatie (gemeenschappelijke regeling)	2

¹ <https://www.caogemeenten.nl/cao-ontslagcommissie/uitspraken-cao-ontslagcommissie>

Gemiddelde tijdsbesteding

De gemiddelde tijdsbesteding van de verzoeken wisselt sterk, afhankelijk van de mate van complexiteit, lokale regelgeving en opgeworpen bezwaren en verweren. De secretaris van de commissie werkt ongeveer 28 uur aan een verzoek. De kosten van deze uren en commissiekosten als vacatiegelden komen voor rekening van de indienende organisatie. De uren van de projectmedewerker komen voor rekening van het LOGA en per 1 januari 2022 voor rekening van de indienende organisatie.

Doorlooptijd

De doorlooptijd tussen de indiening van het verzoek en de beslissing bedraagt ongeveer zeven weken.

Hoorzittingen:

De commissie heeft bij vijf verzoeken een hoorzitting georganiseerd, waarvan drie via een MS Teams-verbinding vanwege de coronamaatregelen en twee fysiek ten kantore van CAOP. Bij twee van de hoorzittingen was de werknemer niet aanwezig, noch een gemachtigde.

3. Invulling van de toetsing

De commissie heeft de volgende uitgangspunten aangehouden bij de toetsing van de verzoeken.

De commissie toetst vooreerst of geen sprake is van enig opzegverbod. Dat bleek in één van de behandelde zaken een belemmering te zijn (ziekte).

Alle verzoeken betroffen werknemers die boventallig zijn geworden voor 1 januari 2020. Voor hen is het overgangsrecht van artikel 11.3 lid 1 Aanpassingswet Wnra van belang. Dat artikellid bepaalt:

- 1. Indien een rechtspersoon als bedoeld in artikel 615 van Boek 7 van het Burgerlijk Wetboek, zoals dat luidde op de dag voorafgaand aan het tijdstip van inwerkingtreding van artikel I van de Wet normalisering rechtspositie ambtenaren, na dat tijdstip aan een commissie als bedoeld in artikel 671a, tweede lid, van Boek 7 van het Burgerlijk Wetboek, verzoekt om toestemming voor opzegging op grond van artikel 669, derde lid, onderdeel a, van dat boek van de arbeidsovereenkomst van een werknemer, ten aanzien van wie door een bestuursorgaan binnen die rechtspersoon voor dat tijdstip een besluit is genomen waarin die werknemer boventallig is verklaard, blijven daarop de materiële voorschriften van toepassing die ten tijde van dat besluit voor dat bestuursorgaan golden.*

Blijkens de memorie van toelichting bij die wet is dit overgangsrecht bedoeld voor het afwikkelen van reorganisaties volgens het materiële recht dat verder afwijkt van de Ontslagregeling dan op

grond van het BW is toegestaan². Het voorgaande brengt mee dat de commissie overeenkomstig het BW, de Ontslagregeling en de hiervan afwijkende, materiële bepalingen die voor de werkgever golden ten tijde van de datum van boventallig-verklaring zal beoordelen of er sprake is van een redelijke grond voor het ontslag van de werknemer en of is voldaan aan de herplaatsingsplicht.

Het voorgaande betekent concreet dat de commissie bij de beoordeling van ontslagverzoeken uitgaat van de materiële regels die golden op het moment van het besluit tot boventallig-verklaring als de werknemer voor 1 januari 2020 boventallig is geworden, op grond van artikel 11.3 Aanpassingswet Wnra en artikel 9.15 van de cao SGO of cao Gemeenten, in verbinding met de herplaatsingsverplichting ex artikel 7:669, eerste lid BW, verder uitgewerkt in de artikelen 9 en 10 van de Ontslagregeling. De relevante materiële regels betroffen veelal de artikelen 8:3 (aangaande de ontslaggrond bij reorganisatie) en de VWNW-bepalingen van hoofdstuk 10d van de CAR-UWO alsmede verschillende benamingen voor een sociaal plan.

Per 1 januari 2022 zal het toetsingskader van de commissie veranderen voor de werknemer die op of na 1 januari 2020 boventallig is geworden. De commissie zal uitgaan van artikel 7:669 lid 1 j | lid 3 sub a BW, de Ontslagregeling (excl. Artikel 14) en de bijbehorende Uitvoeringsregels ontslag om bedrijfseconomische redenen. De commissie heeft de formulieren en werkwijze aangepast zodat zij gereed zijn voor verzoeken waarbij dit toetsingskader geldt.

4. Opmerkingen van kwalitatieve aard

De commissie benoemt de volgende opmerkingen van kwalitatieve aard, zoals aandachts- en verwonderpunten en aanbevelingen.

- De vijf behandelde verzoeken uit november/december 2020 niet meegerekend, zijn in heel 2021 slechts drie verzoeken ingediend;
- In vijf van de zeven behandelde verzoeken is door partijen gesproken over een ontslag met wederzijds goedvinden. In twee gevallen leidde dat tot een vaststellingsovereenkomst en intrekking van het verzoek;
- Eén werknemer heeft zich naar aanleiding van de beslissing van de commissie gewend tot de kantonrechter, met het verzoek de arbeidsovereenkomst te herstellen. De kantonrechter heeft daarbij het bovengenoemde toetsingskader gevolgd. Waar het boventalligheidsbesluit ten tijde van het onderzoek van de commissie nog niet in rechte vaststond – hetgeen overigens niet in de weg stond aan het oordeel dat sprake was van een redelijke grond voor ontslag – kon de kantonrechter daarvan wel uitgaan. Ook het oordeel over de herplaatsingsinspanningen van partijen is gevolgd, hetgeen ertoe heeft geleid dat het verzoek om herstel van de arbeidsovereenkomst is afgewezen.

² Kamerstukken II, 2018-2019, 35 073, nr. 3, p. 31 (Memorie van Toelichting bij de Aanpassingswet Wnra).

Namens de Ontslagcommissie sector Gemeenten,

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'J.J.M. de Laat'. The signature is fluid and cursive, with a prominent vertical stroke on the left side.

De heer mr. J.J.M. de Laat

Voorzitter

Den Haag, 3 januari 2022